

**Закон Республики Татарстан от 21 октября 1998 г. N 1818**  
**"О библиотеках и библиотечном деле"**  
(с изменениями от 24 января 2001 г., 25 февраля 2004 г.)

**Глава I. Общие положения**

**Статья 1.** Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

**библиотека** - информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом тиражированных документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам. Библиотека может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением юридического лица;

**общедоступная библиотека** - библиотека, предоставляющая возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии;

**библиотечный фонд** - совокупность документов, имеющих в библиотеке, предназначенная для общественного пользования и постоянного хранения;

**библиотечное дело** - отрасль информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров, научное и методическое обеспечение развития библиотек;

**документ** - материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи или изображения, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях хранения и общественного использования;

**обязательный экземпляр документов** - экземпляры различных видов тиражированных документов, подлежащие передаче производителями в соответствующие учреждения и организации в порядке и количестве, установленном законодательством;

*О составе обязательного бесплатного экземпляра документов, категории их производителей и получателей см. Постановление КМ РТ от 10 декабря 1999 г. N 813*

**пользователь библиотеки** - физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотек;

**централизованная библиотечная система** - добровольное объединение библиотек в структурно-целостное образование;

**страховой библиотечный фонд** - часть библиотечного фонда, создаваемая в целях сохранения наиболее ценных документов.

**Статья 2.** Правовое регулирование отношений в области библиотечного дела

Правовое регулирование отношений в области библиотечного дела осуществляется федеральными законами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами.

**Статья 3.** Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на государственные библиотеки, финансируемые полностью или частично за счет средств бюджета Республики Татарстан и средств местных бюджетов, а в части регулирования вопросов сохранения и использования библиотечных фондов как части культурного наследия многонационального народа Республики Татарстан - на все библиотеки независимо от их форм собственности.

**Статья 4.** Основные виды библиотек

Библиотеки могут быть учреждены органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами.

Выделяются следующие основные виды библиотек:

1. Государственные библиотеки, в том числе:

Национальная библиотека Республики Татарстан, Республиканская детская библиотека, Республиканская юношеская библиотека, Республиканская специальная библиотека для слепых.

2. Библиотеки, учреждаемые органами местного самоуправления.

3. Частные библиотеки.

4. Библиотеки общественных объединений.

5. Библиотеки, учреждаемые иностранными юридическими и физическими лицами, а также международными организациями в соответствии с заключенными международными договорами Российской Федерации.

Финансирование библиотек производится соответственно за счет:

бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов;

средств органов местного самоуправления;

средств общественных объединений;

средств юридических и физических лиц.

## Глава II. Права граждан в области библиотечного дела

### **Статья 5.** Право на библиотечное обслуживание

Каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Республики Татарстан.

Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

созданием сети государственных общедоступных библиотек и общедоступных библиотек местного самоуправления, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;

гарантированным финансированием комплектования и обеспечения сохранности фондов государственных библиотек;

многообразием видов библиотек, государственным протекционизмом в деле создания юридическими и физическими лицами библиотек независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, специализации и масштабов деятельности.

Права граждан в области библиотечного обслуживания приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых его структур, политических партий, общественных объединений и других организаций.

### **Статья 6.** Право на библиотечную деятельность

Любое юридическое или физическое лицо имеет право на создание библиотеки на территории Республики Татарстан в соответствии с законодательством.

Граждане имеют право принимать участие в деятельности попечительских, читательских советов или иных объединений читателей, создаваемых по согласованию с руководителями библиотек или их учредителями.

Работники библиотек имеют право создавать общественные объединения в целях содействия развитию библиотечного обслуживания, профессиональной консолидации, защиты своих социальных и профессиональных прав.

*См. Постановление КМ РТ от 6 апреля 2000 г. N 247 "О попечительском совете Национальной библиотеки Республики Татарстан"*

Граждане, имеющие в частной собственности собрания документов, которые включают особо значимые издания и коллекции, отнесенные к памятникам истории и культуры, имеют право на поддержку со стороны государства для обеспечения их сохранности при условии регистрации этих собраний в качестве памятников истории и культуры в соответствующем государственном органе республики или органе местного самоуправления.

### **Статья 7.** Права пользователей библиотек

Все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки и право их свободного выбора в соответствии со своими потребностями и интересами. Порядок доступа к информации, правила пользования, перечень и условия предоставления основных услуг устанавливаются законодательством и уставом библиотеки. Пользователь библиотек имеет право бесплатно получать в любой библиотеке информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа.

В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

стать пользователями библиотек по предъявлению документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 16 лет - документов, удостоверяющих личность их законных представителей;

бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

бесплатно получать консультативную помощь в поиске и выборе источников информации;

пользоваться услугами межбиблиотечного и международного абонемента;

бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов согласно правилам пользования библиотекой;

пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.

В государственных библиотеках и библиотеках, учреждаемых органами местного самоуправления, пользователи библиотек имеют право на обслуживание и получение документов на государственных языках Республики Татарстан.

Пользователь библиотеки может обжаловать действия должностных лиц библиотек, ущемляющие его права, в установленном законом порядке.

### **Статья 8.** Права особых групп пользователей библиотек

Слепые и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание документами на имеющихся специальных носителях информации в специализированных государственных и других общедоступных библиотеках.

Пользователи, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получить документы из фондов общедоступных библиотек через внестационарные и заочные формы обслуживания.

Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами и правилами пользования.

### **Статья 9.** Ответственность пользователей библиотек

Пользователи обязаны соблюдать правила пользования библиотеками.

Пользователи, нарушившие правила пользования и причинившие ущерб, возмещают его в размере,

установленным правилами пользования библиотеками, а также несут иную ответственность в случаях, предусмотренных законодательством.

### **Глава III. Обязанности и права библиотек**

#### **Статья 10. Статус библиотеки**

Государственные библиотеки, библиотеки органов местного самоуправления, централизованные библиотечные системы получают статус юридического лица с момента их регистрации в порядке, установленном законодательством. Статус других библиотек определяется их учредителями.

#### **Статья 11. Обязанности библиотек**

В своей деятельности библиотеки обеспечивают реализацию прав граждан, установленных настоящим Законом. Библиотеки обслуживают пользователей библиотек в соответствии с законодательством, своими уставами и правилами пользования библиотеками.

Не допускается государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей библиотек на свободный доступ к библиотечным фондам, а также использование сведений о пользователях библиотек, читательских запросах, за исключением случаев, когда эти сведения используются для научных целей и организации библиотечного обслуживания.

Библиотеки обязаны:

обеспечивать сохранность библиотечного фонда, в первую очередь особо ценной его части, краеведческих документов и документов на государственных языках Республики Татарстан и языках представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, являющихся национальным и культурным достоянием;

соблюдать режим хранения и использования документов;

вести статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством и учредительными документами библиотек;

в своей деятельности отражать сложившееся в обществе идеологическое и политическое многообразие;

отчитываться о своей профессиональной деятельности перед учредителями;

предоставлять пользователям по их требованию информацию о своей деятельности по формированию и использованию фондов.

#### **Статья 12. Права библиотек**

Библиотеки имеют право:

самостоятельно определять содержание и формы профессиональной деятельности в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах;

утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотеками;

определять сумму залога при предоставлении редких и ценных изданий, а также в других случаях, определенных правилами пользования библиотеками;

определять в соответствии с законодательством виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями;

осуществлять предпринимательскую деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности;

определять условия предоставления услуг на основе договоров с юридическими и физическими лицами;

объединяться в порядке, установленном законодательством, в ассоциации (союзы);

осуществлять сотрудничество с библиотеками и другими учреждениями зарубежных стран, вести международный книгообмен, вступать в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных библиотечных и иных программ;

самостоятельно определять источники комплектования своих фондов;

изымать и реализовывать документы из своих фондов, кроме документов, отнесенных к культурным и историческим ценностям, в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

совершать иные действия, не противоречащие законодательству.

Библиотеки в соответствии с законодательством имеют преимущественное право на приобретение документов, выпускаемых по федеральным и республиканским программам книгоиздания, на первоочередное приобретение документов ликвидируемых библиотек.

### **Глава IV. Обязанности государства в области библиотечного дела**

#### **Статья 13. Государственная политика в области библиотечного дела**

Государственная политика Республики Татарстан в области библиотечного дела предусматривает развитие различных видов библиотек и многообразие форм библиотечного обслуживания населения, базируется на принципе всеобщей доступности информации и культурных ценностей, сосредоточенных в фондах библиотек,

Республика Татарстан в лице органов государственной власти выступает гарантом прав, предусмотренных настоящим Законом, и не вмешивается в профессиональную деятельность библиотек, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Органы государственной власти не вправе принимать решения и осуществлять действия, влекущие ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, и их

перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие законные интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в установленном законодательством порядке.

#### **Статья 14. Обязанности государства по развитию библиотечного дела**

Республика Татарстан в лице соответствующих органов государственной власти обеспечивает:

1) определение государственной политики в области библиотечного дела и принятие законов, иных нормативных правовых актов, регламентирующих библиотечную деятельность; разработку республиканских программ развития библиотечного дела; включение вопросов развития библиотечного дела в иные республиканские программы;

2) утверждение в рамках бюджета Республики Татарстан сумм расходов, направляемых на финансирование государственных библиотек;

3) контроль за соблюдением государственных библиотечных стандартов и нормативов;

4) создание и финансирование образовательных учреждений республиканского подчинения, осуществляющих подготовку и переподготовку библиотечных кадров, управление этими образовательными учреждениями;

5) организацию единой библиотечной статистики, обеспечение ее достоверности, своевременности и открытости;

6) содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела, а также их финансирование;

7) целевое финансирование, приоритетную передачу зданий и помещений государственным библиотекам;

8) стимулирование деятельности книгоиздательских и книготорговых организаций, обеспечивающих комплектование библиотек;

9) гарантированное финансирование комплектования и обеспечение сохранности фондов государственных библиотек;

10) библиотеки помещениями, соответствующими нормативам, современными средствами механизации и автоматизации, оборудованием, транспортом.

Соответствующие органы государственной власти в соответствии с законодательством могут предоставлять библиотекам льготы по налогам и сборам.

### **Глава V. Особые условия сохранения и использования культурного достояния народов Республики Татарстан в области библиотечного дела**

#### **Статья 15. Библиотечные фонды как культурное достояние многонационального народа Республики Татарстан**

Библиотечные фонды, в которых имеются архивные документы, старинные и редкие книги, уникальные библиографические ценности, библиотечные коллекции и собрания, являются движимыми культурными и историческими ценностями и используются в соответствии с законодательством.

При ликвидации библиотек, в фондах которых имеются объекты, зарегистрированные в качестве культурных и исторических ценностей, а также при несоблюдении условий их сохранности и доступности, они могут быть изъяты и переданы другой библиотеке решением собственника фонда по согласованию с государственным органом по охране памятников истории и культуры с обеспечением дальнейшей сохранности и использования.

Рукописные материалы, входящие в фонды библиотек и являющиеся составной частью государственного архивного фонда, хранятся и используются в порядке, предусмотренном законодательством.

#### **Статья 16. Учет, хранение и отчуждение документов из фондов библиотек**

Учет, хранение и отчуждение документов, находящихся в фондах библиотек, осуществляются в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами.

В целях сохранности и долговременного использования документов в Республике Татарстан создаются страховые библиотечные фонды.

В страховые библиотечные фонды государственных библиотек в обязательном порядке включаются: местные периодические издания со дня их основания, ценные и редкие издания, относящиеся к памятникам истории и культуры Республики Татарстан.

Учредитель обязан предоставить помещение, соответствующее режиму сохранности фондов библиотек.

Библиотеки комплектуются литературой на государственных языках Республики Татарстан и языках представителей других народов, проживающих в Республике Татарстан, в зоне их обслуживания, а также на иностранных языках.

Библиотеки свободны в выборе источников приобретения документов, за исключением обязательного экземпляра документов.

Комплектование библиотечных фондов осуществляется:

на основе получения обязательных экземпляров в порядке и количестве, установленных законодательством;

путем покупки за наличный и безналичный расчеты;

в форме книгообмена;

путем пожертвований и безвозмездной передачи от физических и юридических лиц.

Государственные библиотеки Республики Татарстан имеют преимущественное право на приобретение документов в библиотечные фонды.

### **Глава VI. Организация взаимодействия библиотек**

**Статья 17.** Участие государства в обеспечении координации и кооперации библиотечного обслуживания

В целях рационального использования фондов и для более полного удовлетворения потребностей пользователей библиотек в информации государство стимулирует взаимодействие их ресурсов, финансирует деятельность общедоступных библиотек по созданию условий для взаимодействия их ресурсов (межбиблиотечного и международного абонементов, сводных каталогов, автоматизированных баз данных, депозитариев и телекоммуникационных сетей).

**Статья 18.** Центральные библиотеки

Библиотекам может присваиваться статус центральной библиотеки, функции которой выполняют:

а) в Республике Татарстан:

Национальная библиотека Республики Татарстан;

Республиканская юношеская библиотека;

Республиканская детская библиотека;

Республиканская специальная библиотека для слепых.

б) в городе - центральная городская библиотека;

в) в районе - центральная районная библиотека.

Центральные библиотеки формируют, хранят и предоставляют пользователям наиболее полное универсальное собрание документов в пределах обслуживаемой территории, организуют взаимодействие библиотечных ресурсов и оказывают методическую помощь другим библиотекам.

Центральные библиотеки, выделенные по отраслевому принципу, по принципу обслуживания особых групп пользователей, могут учреждаться органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления.

**Статья 19.** Взаимодействие библиотек с органами научно-технической информации и архивами

Для обеспечения рационального использования государственных информационных ресурсов библиотеки взаимодействуют с органами научно-технической информации, архивами, музеями, базами данных разных уровней. Порядок их взаимодействия определяется законодательством, государственными программами, а также договорами, заключенными между этими организациями.

Библиотеки университетов, академий, институтов формируют, хранят, предоставляют пользователям наиболее полные отраслевые, специализированные собрания документов.

## **Глава VII. Национальная библиотека Республики Татарстан**

**Статья 20.** Юридический статус Национальной библиотеки Республики Татарстан

Национальная библиотека Республики Татарстан является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и свой устав, который утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Здание и другое имущество закрепляется за Национальной библиотекой Республики Татарстан на праве оперативного управления. Приватизация Национальной библиотеки Республики Татарстан, включая помещения и здания, запрещается.

Финансирование деятельности Национальной библиотеки Республики Татарстан производится из бюджета Республики Татарстан, а также иных источников финансирования в соответствии с законодательством.

Порядок использования финансовых средств Национальной библиотеки Республики Татарстан регламентируется ее уставом.

**Статья 21.** Направления деятельности Национальной библиотеки Республики Татарстан

Национальная библиотека Республики Татарстан - главное государственное книгохранилище национальной и республиканской, российской и зарубежной печати, многофункциональное библиотечно-информационное и научно-исследовательское учреждение, культурный, библиографический, методический центр.

Национальная библиотека Республики Татарстан относится к особо ценным объектам культурного наследия многонационального народа Республики Татарстан. Ее фонд имеет мемориальное значение, обеспечивая сохранность документов культурного и научного достояния республики для будущих поколений.

Национальная библиотека Республики Татарстан выполняет следующие функции:

формирование, хранение и предоставление пользователям наиболее полного собрания отечественных и зарубежных документов;

формирование на принципах исчерпывающей полноты и вечности хранения фонда краеведческой и татарской литературы, изданной на территории республики, а также за ее пределами;

библиографический учет национальной печати и документов о Республике Татарстан, российских и зарубежных документов;

создание национальной библиографии;

удовлетворение универсальных информационных потребностей общества;

научно-методическое руководство деятельностью библиотек Республики Татарстан;

информационное и библиотечное обеспечение деятельности Государственного Совета Республики Татарстан, Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан;

проведение научных исследований по совершенствованию библиотечного дела в республике;

оказание методической помощи, помощи в комплектовании фондов краеведческой и татарской литературой библиотекам субъектов Российской Федерации, обслуживающим представителей татарской диаспоры;

участие в разработке и реализации государственной политики в области библиотечного дела.

Национальная библиотека Республики Татарстан участвует в разработке совместно с научными и образовательными учреждениями, другими республиканскими библиотеками программ развития библиотечного дела в республике, стандартов и норм, создании иных документов, регулирующих библиотечную деятельность.

Фонд Национальной библиотеки Республики Татарстан комплектуется на основе:

системы федерального и республиканского обязательного экземпляра документов, при этом каждый производитель документов обязан доставлять ей по два обязательных бесплатных экземпляра документов; приобретения за наличный и безналичный расчеты в системе отечественной и зарубежной торговли, а также через посреднические организации и отдельных лиц; книгообмена с отечественными и зарубежными библиотеками; получения в дар; других источников.

## **Глава VIII. Экономическое регулирование в области библиотечного дела**

### **Статья 22. Учредитель библиотеки**

Учредителями библиотек могут быть собственники имущества либо уполномоченные ими физические или юридические лица.

Учредитель библиотеки финансирует ее деятельность и осуществляет контроль за этой деятельностью, а также назначает на должность руководителя библиотеки.

Учредитель библиотеки утверждает ее устав, принимает на себя обязательства по ее финансированию и материально-техническому обеспечению. В уставе библиотеки должны быть закреплены юридический статус, источники финансирования, основные задачи деятельности, условия доступности, имущественные отношения между библиотекой и ее учредителем, порядок управления библиотекой.

Учредитель не вправе вмешиваться в творческую деятельность библиотеки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством и ее уставом.

Имущественные и финансовые отношения между библиотекой и ее учредителем регулируются законодательством и учредительными документами.

### **Статья 23. Реорганизация и ликвидация библиотек**

Библиотека может быть реорганизована или ликвидирована в соответствии с законодательством.

### **Статья 24. Имущество библиотек**

Государственная библиотека на правах оперативного управления владеет и пользуется закрепленным за ней имуществом.

Государственные библиотеки, библиотеки органов местного самоуправления и другие общедоступные библиотеки имеют право на выделение им в пользование земельных участков и производственных помещений для улучшения библиотечного обслуживания населения в порядке, установленном законодательством.

Порядок использования финансовых средств библиотеки регламентируется ее уставом.

Средства, не использованные в текущем отчетном периоде, изъятию не подлежат и используются в дальнейшем на уставные цели.

### **Статья 25. Фонды развития библиотек**

В целях содействия материальному обеспечению деятельности библиотек всех форм собственности могут создаваться государственные и негосударственные фонды развития библиотек. Источником их формирования являются взносы учредителей этих фондов, поступления от юридических лиц, благотворительные взносы граждан и общественных объединений, доходы от проведения специальных лотерей, аукционов и других коммерческих мероприятий в соответствии с законодательством.

Средства указанных фондов используются в целях финансирования программ развития библиотечного дела, координации и кооперации деятельности библиотек, на финансирование иных мероприятий в порядке, предусмотренном уставами этих фондов, утверждаемых их учредителями. Средства фондов развития библиотек могут использоваться в целях стимулирования деятельности любых библиотек независимо от их форм собственности.

### **Статья 26. Трудовые отношения работников библиотек**

Трудовые отношения работников библиотек регулируются законодательством о труде.

Работники библиотек подлежат периодической аттестации в порядке, установленном Федеральным законодательством.

*В соответствии со [статьей 28](#) настоящего закона часть 3 статьи 26 вводится в действие с 1 января 2000 года*

Работникам библиотек в зависимости от стажа работы по специальности устанавливаются надбавки за выслугу лет в следующих размерах от должностного оклада: при стаже работы от 5 до 10 лет - 20 процентов, от 10 до 15 лет - 25 процентов, от 15 до 20 лет - 30 процентов, от 20 до 25 лет - 35 процентов, от 25 и свыше - 40 процентов.

*См. также Положение "О порядке назначения ежемесячных надбавок к должностному окладу (ставке) за выслугу лет работникам библиотек", утвержденное постановлением КМ РТ от 10 декабря 1999 г. N 813*

Библиотеки в пределах имеющихся средств на оплату труда самостоятельно устанавливают для своих работников размеры доплат и надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера.

*Часть пятая статьи 26 слова "Местные органы государственной власти и управления" будут заменены словами "Органы местного самоуправления" со дня истечения срока полномочий местных Советов народных депутатов Республики Татарстан*

Местные органы государственной власти и управления, предприятия и организации, общественные объединения могут за счет собственных ресурсов устанавливать библиотечным работникам дополнительные льготы.

#### **Глава IX. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

**Статья 27.** Ответственность за нарушение настоящего Закона

Действия юридических и физических лиц, нарушающие Закон Республики Татарстан "О библиотеках и библиотечном деле", влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством.

#### **Глава X. О введении в действие настоящего Закона**

**Статья 28.** О введении в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие со дня его опубликования.

Часть 3 статьи 26 настоящего Закона ввести в действие с 1 января 2000 года.

Президент Республики Татарстан

М.Ш.Шаймиев

г.Казань, 21 октября 1998 года, N 1818